



Важев
Павел Анатольевич,
начальник ФКУ «ГИАЦ МВД России»,
генерал-майор внутренней службы

О роли МВД России в организации информационного взаимодействия министерств внутренних дел и полиции государств — участников СНГ и путях его совершенствования

Накануне недавнего юбилея — 20-летия создания Содружества независимых государств — руководители информационных подразделений министерств внутренних дел и полиции наших стран вовсе не случайно на очередной рабочей встрече в Астане (01.12.2011) подняли вопрос о дальнейшем развитии взаимодействия в рамках своей компетенции.

Во-первых, опыт сотрудничества на основе СНГ уже сам по себе яркий и убедительный пример многоуровневой интеграции на постсоветском пространстве. Созданы такие востребованные форматы, как Организация Договора о коллективной безопасности, Союзное государство, Евразийское экономическое сообщество, Таможенный союз, Единое экономическое пространство.

Во-вторых, правоохранительная практика показала, что именно комплексное использование имеющихся информационных массивов, всемерное наращивание их объемов и совершенствование технологий применения баз данных может гарантировать сегодня успех при решении важнейших задач в обеспечении общественной безопасности и борьбе с преступностью. Не случайно этот вопрос только в прошедшем 2011-м году поднимался в прямой постановке на нескольких оперативных совещаниях при Министре внутренних дел Российской Федерации и его заместителях, заседаниях коллегии Министерства.

Как известно, правовую основу взаимодействия правоохранительных органов наших государств в сфере обмена информацией определило Соглашение «О взаимоотноше-

ниях министерств внутренних дел государств — участников СНГ в сфере обмена информацией», инициированное МВД России и подписанное 3 августа 1992 г. в Чолпон-Ате. Основные принципы Соглашения получили дальнейшее развитие в двухсторонних Протоколах о взаимодействии правоохранительных органов государств — участников СНГ и межправительственном соглашении в сфере борьбы с преступностью (2009 г., Астана).

Функционирование Межгосударственного информационного банка (МИБ) изначально стало основой для дальнейшего развития общего информационного пространства, его эффективного использования правоохранительными органами государств Содружества, позволило обеспечить информационную поддержку процесса предупреждения раскрытия преступлений, а также оперативную организацию мероприятий по розыску лиц, автотранспорта и оружия на всей территории государств — участников СНГ.

В 2010–2011 годах ФКУ «ГИАЦ МВД России» и Министерством в целом проведена серьезная работа в рамках реализации решений, принятых на предыдущем совещании в Москве. Общими усилиями разработана межгосударственная статистическая отчетность «3-СНГ», содержащая сведения о преступлениях, совершённых иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также в отношении них на территории государств — участников СНГ.

Также проработан вопрос взаимодействия на основе информаци-

онных систем розыска лиц по линии Интерпола и МИБ. В этом направлении признано целесообразным продолжить практику тиражирования по линии МИБ информации о розыске лиц в страны Содружества без сегмента НЦБ Интерпола при МВД России.

Например, с казахстанскими коллегами достигнута договоренность об осуществлении обмена информацией по утраченному или выявленному огнестрельному оружию и иному вооружению в установленном формате передачи данных, а также о формировании базы данных по оружию с учётом установленного логического контроля и требований к информационному обмену. Налажено информационное взаимодействие с использованием коммуникационного узла ФКУ «ГИАЦ МВД России» с МВД Таджикистана.

На сегодня общий объём баз данных МИБ составляет около 80 миллионов учётных документов. За 2011 год в централизованные оперативно-справочные, криминалистические и розыскные учётные для постановки на учёт, снятия или коррекции поступило свыше 1,7 миллионов документов, исполнено более 5 миллионов запросов.

Только объём оперативно-справочных учетов Межгосударственного информационного банка ныне составляет более 56 млн. учётных документов (56 392 066). Наиболее активно информационный обмен осуществляется с МВД Азербайджана, Белоруссии, Казахстана, Узбекистана, Украины и Полицией Армении.

Заслуживает внимания опыт информационного обмена между МВД



России и МВД государств — участников СНГ по линии централизованных оперативно-справочных учётов лиц, объявленных в федеральный и межгосударственный розыск («ФР-Оповещение», 220 тыс. лиц), а также разыскиваемого автотранспорта. Только в 2011 году на оперативно-справочный учет здесь поставлено более 280 тыс. документов.

Как следствие, нельзя не отметить активизацию практической работы по розыску лиц, обвиняемых в совершении преступлений и объявленных в межгосударственный розыск. Если в 2010 году с нашей помощью было задержано 2,7 тыс. таких граждан, то в 2011-м — около 4 тысяч.

Подвижки в совместной работе очевидны. Тем не менее автор не хочет в своем повествовании ограничиваться отчетной статистикой. Еще и потому, что успех любого дела предопределяет критический подход к оценке своего труда. И здесь на примере наиболее востребованных учетов следует выделить три основные, на мой взгляд, проблемы. Речь пойдет о полноте, достоверности учитываемой информации и своевременности ее поступления как в наши базы

данных, так и от нас — в практические подразделения.

Сразу отмечу наличие случаев поступления некачественно заполненных учетных документов, в частности постановлений об объявлении (прекращении) межгосударственного розыска, различий между данными, поступившими в ФКУ «ГИАЦ МВД России» в электронном и бумажном виде, что влечет возврат материалов инициатору для уточнения, а значит — задержку объявления лиц в межгосударственный розыск.

По сравнению с предыдущим годом, в 2011 г. наблюдалось снижение поступления из государств — участников СНГ информации по оперативно-справочным учётам, а также несоответствие предоставляемых материалов утвержденному перечню категорий.

Несмотря на ранее принятое решение о направлении запросов исключительно через центральные информационные подразделения, нередко обращения территориальных органов непосредственно в МИБ.

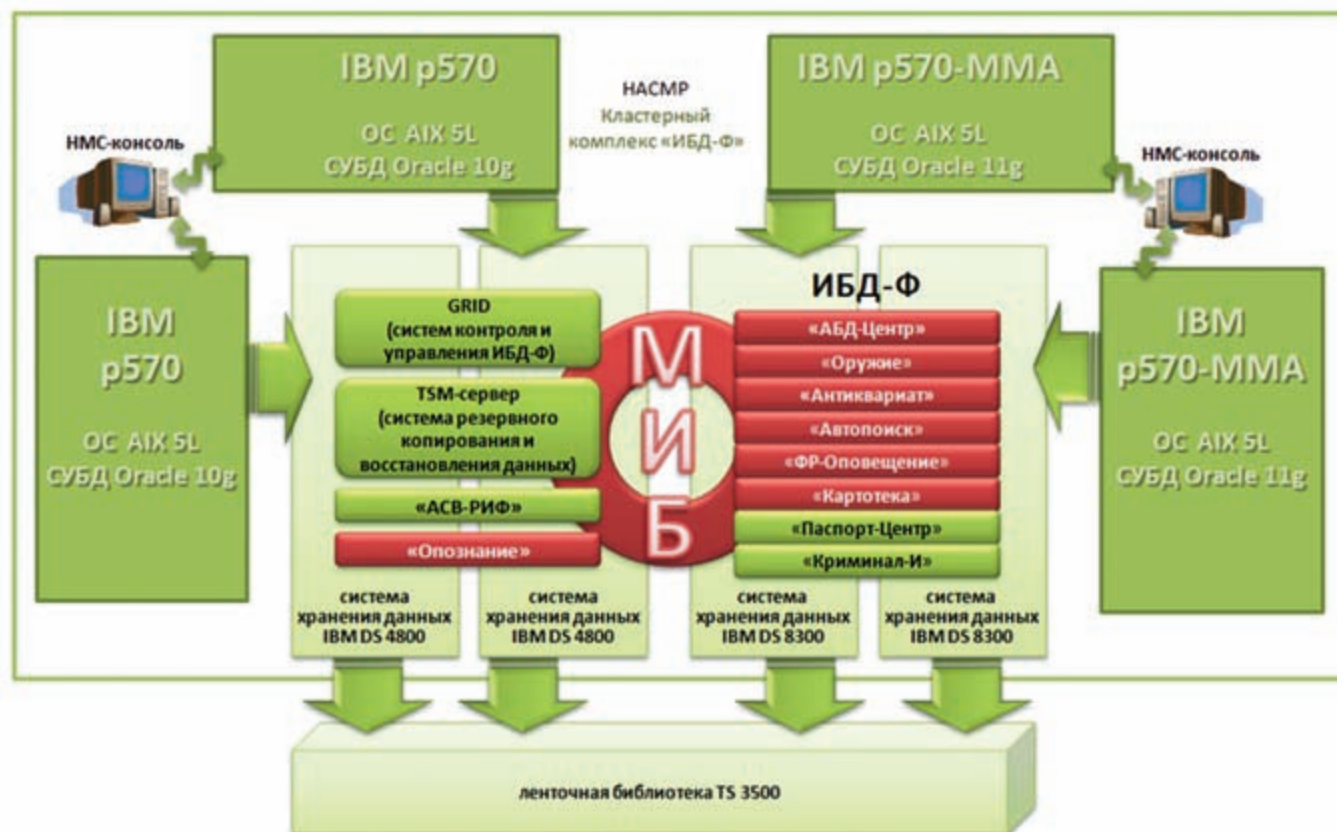
Имеются случаи поступления технологически несовместимых с программами МИБ учетных документов, в том числе из МВД Белоруссии.

Почти в 13 раз сократилось количество информации, поступившей в 2011 году из Украины. Коллеги из Молдавии и Туркменистана не пополняют общие оперативно-справочные учёты с 1999 года, хотя запросы от них исполняются нами регулярно.

Не случайно предложение организовать направление в ФКУ «ГИАЦ МВД России» оперативно значимых сведений в строгом соответствии с нормативными правовыми актами государств — участников СНГ прозвучало в ходе последнего совещания в Астане не только от российской стороны, но и от руководителей центральных информационных подразделений других государств — пользователей МИБ.

Имеются и другие интересные инициативы. Не секрет, что в целях исключения возможного проникновения на службу в органы внутренних дел лиц с криминальным прошлым в некоторых странах законодательно закреплены проверки по учётам кандидатов на службу. Несмотря на отсутствие договоренности о проверке граждан по этим основаниям, было бы целесообразно и здесь использовать ресурсы МИБ.

Межгосударственный информационный банк





Поводом для расширения информационного сотрудничества правоохранительных органов стран — участниц СНГ может стать очередная сверка наших общих учётов в интересах обеспечения опять же полноты и достоверности информации. Кстати, уже в 2012 году намечается ревизия учётов разыскиваемых транспортных средств, огнестрельного оружия и иного вооружения, а также лиц, объявленных в межгосударственный розыск.

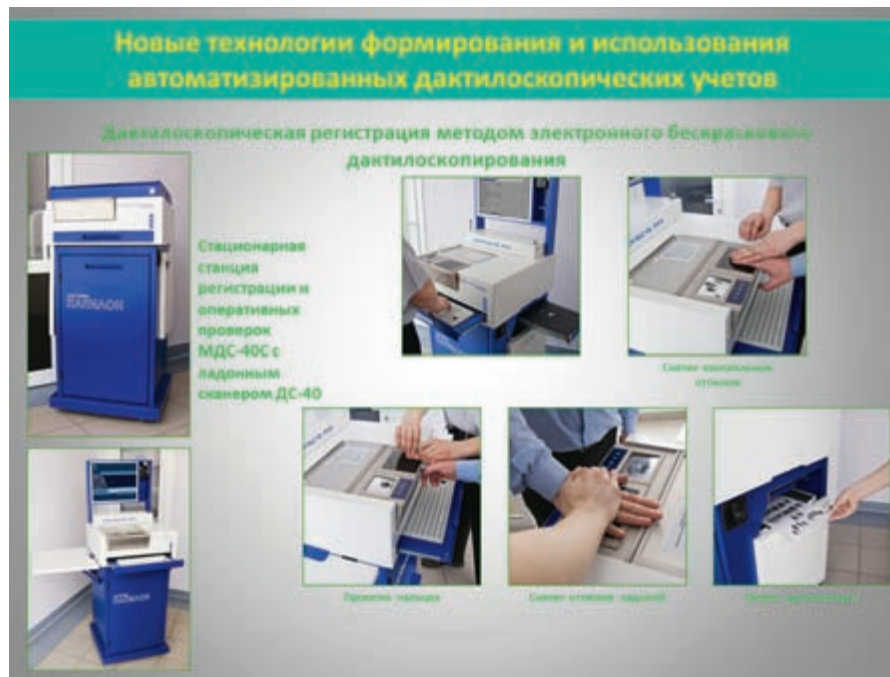
На этом фоне будет логичным поднять и вопросы своевременности представления информации. Еще великий казахский просветитель Абай говорил, что мысль резвее языка. Сегодня это актуально вдвойне: электронная мысль ещё быстрее сотни, тысячи раз.

Раскрытие и расследование преступлений невозможно без использования современных информационных технологий. Острая потребность оперативных подразделений в информации определяется спецификой и самой сутью правоохранительной деятельности. Уровень информатизации в полной мере должен соответствовать решаемым ими задачам. В этой связи возрастают скорости и объёмы обработки и передачи информации, появляются новые методы ее получения и анализа, увеличивается производительность технических средств.

Считаю, что одной из ключевых проблем нашего взаимодействия является то, что основная часть материалов (до 85%) направляется в Межгосударственный информационный банк органами внутренних дел государств — участников СНГ почтовой связью. Потеря времени на пересылку документов сводит на нет быстроту исполнения запросов. То есть если в автоматизированном режиме запрос исполняется нами за 10–15 минут, то до инициатора результат доходит по почте через 10–15 суток, когда, порой, необходимость в справочном материале отпадает.

Сегодня на практике формирование учёта лиц, объявленных в межгосударственный розыск, ведется на бумажных носителях. Исключение составляют МВД Белоруссии, Азербайджана, Таджикистана и Киргизии.

Пути кардинального изменения ситуации, на мой взгляд, лежат в сфере адресного внедрения опыта указанных республик по использованию современных информационных технологий. И тогда широкие перспек-



тивы в нашем общем деле не заставят себя ждать.

В этой связи следует обеспечить направление в МИБ информации об объявлении (прекращении) межгосударственного розыска лиц, а также сведений о лицах, пропавших без вести, неопознанных трупах, лицах, неспособных по состоянию здоровья или возрасту сообщить данные о своей личности, преимущественно в электронном виде. При этом отмечу, что ГИАЦ МВД России направляет подобную информацию в рамках Содружества только таким об-

разом и встречает полное одобрение партнеров.

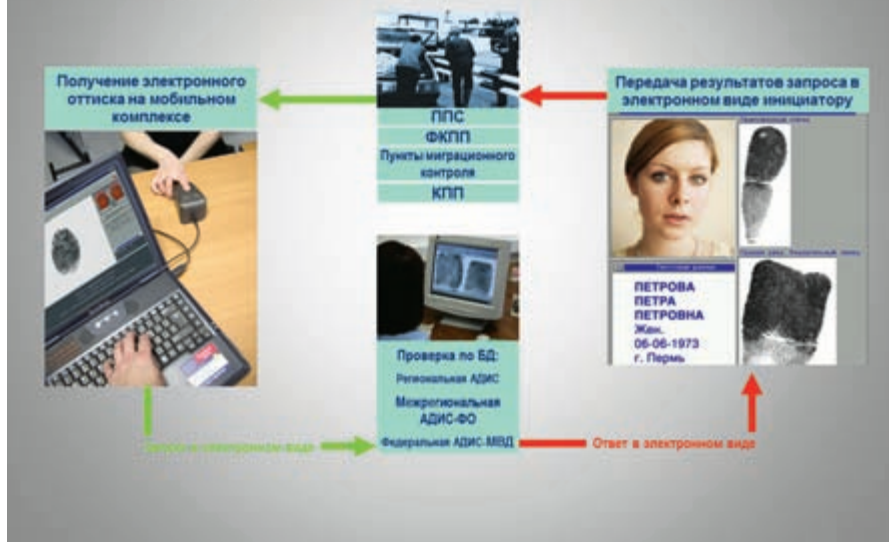
Для полного отказа от бумажной технологии разработан и успешно используется на территории России так называемый единый формат обмена данными (ЕФО). В рамках данного формата одновременно с текстовой информацией предусмотрено направление электронных образов постановлений об объявлении (прекращении) межгосударственного розыска. Это позволяет осуществлять постановку сведений на учет непосредственно при поступлении соответствующей

АДИС-МВД

Полная техническая возможность для перехода на безбумажную технологию формирования и ведения дактилоскопических учетов



Возможности использования АДИС для проведения оперативных проверок



ная часть запросов в оперативно-справочные учеты МИБ практически всеми органами внутренних дел Содружества продолжает направляться посредством фельдъегерско-почтовой связи. И это несмотря даже на то, что для обращения в оперативно-справочные учёт в настоящее время предоставлена возможность использования коммутируемых каналов связи. Так, электронный доступ на коммуникационный узел ГИАЦ МВД России позволяет обращаться непосредственно к централизованным учётам МИБ.

Впрочем, имеются и подвижки в данной сфере. Вот уже 9 лет в ГИАЦ МВД России функционирует программный комплекс, обеспечивающий автоматизированную обработку запросов по базе данных пофамильного оперативно-справочного учета осужденных и лиц, объявленных в розыск. В числе абонентов данного комплекса зарегистрированы МВД Белоруссии, Казахстана, Молдавии, Узбекистана, Киргизии, Украины, Полиция Армении, а с ноября 2011 года и МВД Таджикистана. В прошлом году от них по каналам связи поступило более 3,5 тыс. запросов, по которым не только даны, но и получены адресатами исчерпывающие ответы в кратчайшие сроки. При отсутствии сведений на проверяемое лицо ответ автоматически формировался и направлялся инициатору в день поступления запроса, а в случае наличия сведений о судимости лица или нахождения его в розыске подготовка ответа занимала не более 10 дней.

Конечно, специалистам ГИАЦ МВД России хотелось бы быть еще более мобильными, выполняя запросы коллег. Но, увы, технические возможности имеющихся систем пока не безграничны, пропускная способность ИМТС по передаче информации мала. При этом, большой вопрос, ИМТС не в полной мере обеспечивает защиту передаваемой информации.

Очевидно, необходимо и впредь работать над вопросом организации современных каналов связи, соответствующих реалиям дня. Ведь к этому побуждают и другие причины, мешающие развитию сотрудничества.

Например, в МВД Казахстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана эксплуатируются АДИС, реализованные на базе программно-технических решений «Папилон», аналогичных применяемым в МВД России. В ряде стран — участников СНГ используются иные автомати-

щего файла, не дожидаясь поступления в ГИАЦ МВД России бумажных носителей. Кроме того, в рамках данного формата возможно направление в банк данных фотографий разыскиваемых лиц, что весьма востребовано оперативными подразделениями, осуществляющими розыскные мероприятия.

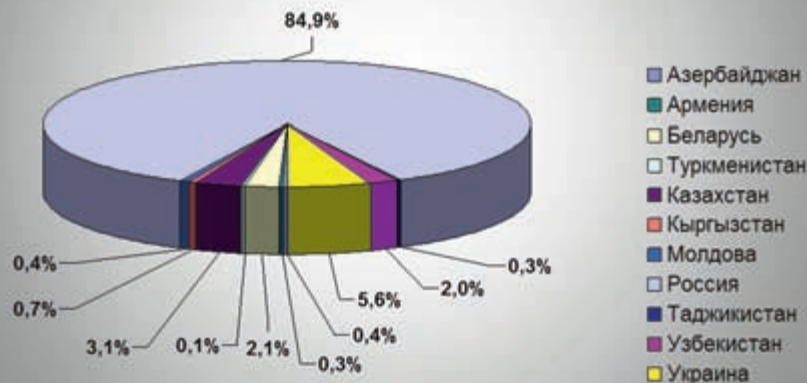
При отсутствии технической возможности сразу осуществить переход на данный формат взаимодействия в качестве первоначальных шагов возможно направление текстовой информации в электронном виде (по ка-

налам связи либо на оптических носителях) одновременно с документами на бумажных носителях. Даже такой подход позволяет, как показывает практика, существенно сокращать сроки постановки на учет сведений о лицах, разыскиваемых на территории государств — участников СНГ.

Данная проблема, что беспокоит особо, стоит на повестке дня не первый год. К сожалению, вопреки добрым намерениям, конструктивным предложениям и договоренностям воз и ныне там, на обочине научно-технического прогресса: значитель-



Объем баз данных оперативно-справочных учетов МИБ



зированные дактилоскопические информационные системы. Но при наличии соответствующих каналов связи обмен дактилоскопической информацией в едином согласованном формате стал бы реальностью.

Справедливости ради отмечу, что в данном направлении уже осуществляются мероприятия по созданию сети автоматизированных банков данных на аппаратно-программной платформе различных производителей, но использующих единый формат протокола передачи в части текстовых данных, дактилоскопических изображений и информации по мелким характеристикам. Это позволяет надеяться на уменьшение временных и трудовых затрат при автоматизированной проверке дактилоскопической информации в самой ближайшей перспективе. Положительный опыт организации обмена информацией в электронном виде уже имеется в рамках взаимодействия с МВД Белоруссии.

Свое слово здесь сказали ученые и специалисты несерийных производств. В целях организации обмена дактилоскопической информацией в электронном виде ими проведена опытно-конструкторская работа по внедрению соответствующего программного обеспечения в практическую деятельность. Проведенные комплексные испытания модернизированного программно-технического комплекса показали улучшение параметров различных подсистем по надежности и быстрдействию.

Как результат, интегрированное в инфраструктуру программно-технического комплекса ГИАЦ МВД России оборудование и разработанное в рамках выполнения ОКР «СОЮЗ-1» программное обеспечение с недавних пор уже позволили по согласованным форматам данных организовывать информационный обмен интегрированными ресурсами с обеспечением доступа к ним сотрудников органов внутренних дел России и Белоруссии. Данное оборудование обеспечивает передачу оперативно-справочной, криминалистической и розыскной информации по электронным каналам информационными подразделениями МВД Белоруссии в МИБ, а также предоставляет дополнительные ресурсы для хранения и обработки данной информации.

Специфика нашего труда при всех прочих слагаемых не дает права забывать об информационной безопасности.

В Российской Федерации принят Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных». Целью принятого Закона явилось обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных. Но в то же время нельзя не признавать того обстоятельства, что правовое регулирование в данной области еще далеко от совершенства. Проблемы заключаются не только в отсутствии аналогичных правовых актов в ряде стран Содружества, но и в отсутствии единообразного

понимания содержания различных терминов, фигурирующих в данных нормативных правовых актах.

Не случайно в ходе апрельского совещания в Москве руководители информационных подразделений министерств внутренних дел и полиции государств — участников СНГ решили в прямой постановке рассмотреть этот вопрос, предварительно детально проанализировав законодательство своих стран, ведомственных нормативных правовых актов и подготовив конструктивные предложения по его решению.

Как вывод, успешное использование современных информационных технологий в борьбе с преступностью возможно только при объединении усилий и тесном взаимодействии всех правоохранительных органов государств — участников СНГ. При этом, повторюсь, в целях эффективного участия в работе по предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений процесс информационного сотрудничества должен обрести унифицированные, типовые способы, формы и структуру обмена информацией именно в электронном виде при соблюдении требований информационной безопасности в соответствии с законодательством каждого из государств — участников СНГ, а также с учётом совместности с программным обеспечением информационных систем, используемых в системе МВД России.

Дальнейшему совершенствованию данной работы всемерно способствует критическое осмысление достигнутого. Вот почему уверен, что руководителям информационных подразделений следует и впредь как можно чаще встречаться не только друг с другом, но и с представителями аппаратов уголовного розыска, противодействия экономической преступности и коррупции, экстремизму и терроризму, чтобы верно определять пути совместных усилий, корректировать цели своего участия в борьбе с преступностью в зависимости от изменений оперативной обстановки.

А потому хочу выразить надежду на дальнейшее плодотворное сотрудничество с коллегами из всех государств — участников СНГ.