



Дрога Андрей Анатольевич,
преподаватель кафедры информатики и математики
Белгородского юридического института МВД России,
майор полиции

Статья посвящена рассмотрению особенностей оборота информации ограниченного доступа в государственных и муниципальных организациях и учреждениях, в частности правовому регулированию оборота информации, относящейся к профессиональной тайне в Министерстве внутренних дел России.

Значительное повышение роли информации в жизни личности, общества и государства сделало ее одной из важнейших составляющих жизни общества. Информация стала общедоступной, стремительное развитие глобальной информационной сети обеспечило возможность ее передачи на практически неограниченные расстояния в достаточно больших объемах и в кратчайшие сроки, позволило каждому человеку получить доступ к различным информационным ресурсам.

В настоящее время в России, как и во всем мире, активно продолжает развиваться информационное общество. В XXI веке в нашей стране активно внедряются новые информационные технологии, электронный документооборот, создается электронное правительство. В свою очередь

Особенности оборота информации ограниченного доступа, относящейся к профессиональной тайне, в МВД России

это приводит к значительному увеличению массы процессов оборота информации и обмена информационными ресурсами между государственными органами. При этом правовая неурегулированность процессов обмена информацией зачастую приводит к тому, что сведения, которые имеют ограниченный доступ, становятся общедоступными. Это наносит серьезный ущерб не только отдельным гражданам и организациям, но и системе безопасности всего государства. Особенно остро ситуация обстоит в сфере профессиональной информации, правовое регулирование которой зачастую осуществляется одной статьей профильного закона, лишь упоминающей сведения, являющиеся профессиональной тайной. Правовой механизм защиты данной категории информации или отсутствует, или прописан «рамочно», без конкретизации и уточнения.

Закон РФ «О государственной тайне»¹ был принят еще в 1993 году. Федеральный закон «О коммерческой тайне»² был принят в 2004 году. Федеральный закон «О персональных данных»³ был принят в 2006 году. Таким образом была обеспечена правовая защита информации, от-

носящейся к государственной и коммерческой тайне, а также персональным данным. Однако еще два вида конфиденциальной информации так и не получили правовой защиты на законодательном уровне. Этими видами конфиденциальной информации являются служебная и профессиональная тайна. Федеральный закон «О служебной тайне», внесенный в Государственную Думу еще в декабре 2004 года, до сих пор не принят и даже не ставился на обсуждение⁴. Федеральный закон «О профессиональной тайне» вообще не разрабатывался.

Все это приводит к значительным пробелам в правовом регулировании данной части информационной сферы. Поэтому регулярные разглашения сведений, относящихся к служебной тайне или различным видам профессиональной тайны, нас уже не удивляют. Практически свободно можно приобрести базы данных различных государственных органов, например налоговые, кадастры, БТИ, ГИБДД и т.д. Причем преступная деятельность такого рода продолжается, несмотря на активное противодействие со стороны правоохранительных органов, в том числе специальных подразделений МВД России.

Необходимо отметить, что основной груз ответственности за обеспечение конфиденциальности информации, относящейся к профессиональной тайне, ложится на систему органов исполнительной власти, а по отдельным направлениям и кон-

1 О государственной тайне: Закон РФ от 21.07.1993, №5485-1 // СЗ РФ. — 13.10.1997. — №41. Ст. 8220-8235.

2 О коммерческой тайне: Федеральный закон от 29.07.2004, №98-ФЗ // СЗ РФ. — 09.08.2004. — №32. — Ст. 3283.

3 О персональных данных: Федеральный закон от 27.07.2006, №152-ФЗ // СЗ РФ. — 31.07.2006. — №31 (1 ч.). — Ст. 3451.

4 Паспорт проекта Федерального закона №124871-4 «О служебной тайне» от 24.12.2004.



кретно на органы внутренних дел. Это связано с тем, что большая часть видов профессиональной тайны создается, обрабатывается и сохраняется в государственных и муниципальных организациях, предприятиях, учреждениях. Те же виды профессиональной тайны, которые не имеют отношения к государственным или муниципальным учреждениям, доступны им по мотивированному требованию.

Особенно остро данная проблема обозначилась в последнее время в связи с активным информационным обменом между государственными органами. Различные базы данных «сливаются» в единое целое. Объединяются базы данных налоговых и таможенных органов, органов ЗАГС и жилищно-коммунального хозяйства. Многие организации получают доступ к информации, являющейся профессиональной тайной или персональными данными.

МВД России также не остается в стороне от этого процесса и активно взаимодействует в рамках информационного обмена с другими министерствами и ведомствами. Одновременно происходит изменение информационного обеспечения и состава информационных ресурсов в самом министерстве. В рамках выполнения федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)»⁵ в МВД РФ происходят значительные преобразования в процессе информатизации министерства, направленные в первую очередь на унификацию существующего программного обеспечения и обеспечения информационного взаимодействия с другими министерствами и ведомствами. С 2004 года создается единая информационно-телекоммуникационная система в соответствии с Приказом МВД РФ от 14.12.2004 №896 «Об утверждении программы МВД России «Создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел» и Приказом МВД РФ от 08.06.2006 №420 «Об утверждении новой редакции Постановления Правительства РФ от 28.01.2002, №65 «Федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002–2010 годы)» // СЗ РФ. — 04.02.2002. — №5. — Ст. 531.

ции Программы МВД России «Создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел».

Все вышеперечисленное приводит к тому, что в органах внутренних дел накапливаются информационные ресурсы, информация в которых является конфиденциальной. Не является секретом, что деятельность органов внутренних дел в значительной мере связана с получением и использованием сведений ограниченного доступа, разглашение которых может повлечь нарушение конституционных прав граждан, а также снижение эффективности работы правоохранительных органов по предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений. Данная информация зачастую относится к профессиональной тайне. Разглашение таких сведений, а также утечка информации о планируемых и проводимых органами внутренних дел мероприятиях по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, нарушают нормальную их деятельность и значительно снижает ее эффективность.

Умение сохранять в тайне сведения служебного характера является важнейшим профессиональным качеством сотрудников органов внутренних дел, необходимым для успешного выполнения стоящих перед ними задач. При этом проявление высокой бдительности считается юридической обязанностью сотрудников органов внутренних дел, закрепленной в законодательных и ведомственных нормативных актах. Однако некоторые сотрудники часто недооценивают опасность утечки таких сведений. Особенно это касается случаев, когда информация является не служебной тайной органов внутренних дел, а профессиональной тайной налоговых органов, банков, таможенных органов, нотариусов, аудиторов и т.д. Использование сведений, составляющих профессиональную тайну в служебной деятельности органов внутренних дел, может приводить и приводит к утечке таких сведений или их открытому разглашению.

Недостаток законодательного регулирования можно было бы возме-

стить посредством нормативно-правового регулирования. Необходимо отметить, что на сегодняшний день МВД России придает большое значение мерам по защите служебной информации. Однако все существующие недостатки в работе сотрудников ОВД, а также отсутствие необходимой правовой базы, которая бы обеспечивала должную защиту конфиденциальной информации служебного характера, не позволяют реализовывать механизм устранения имеющихся нарушений и привлечения виновных лиц к ответственности. При этом Министерство внутренних дел в основном занимается технической и организационной стороной вопроса защиты конфиденциальной информации. Правовой защите информации, обращаемой в МВД России, уделяется меньше внимания. Если к защите информации, относящейся к государственной тайне, традиционно, еще с советских времен, подходят максимально ответственно, то защите других видов конфиденциальной информации уделяется значительно меньшее внимание. Особенно это характерно для информации, которая относится к профессиональной тайне, но которой при этом не присвоен какой-либо гриф в МВД России.

В этой связи представляется целесообразным ускорить принятие Федерального закона «О служебной тайне», разработать и принять Федеральный закон «О профессиональной тайне», а также ведомственные нормативные акты, регулирующие порядок оборота информации, относящейся к профессиональной тайне и персональным данным.