



Тюркин Михаил Леонидович,
начальник Департамента информационных технологий, связи и защиты информации МВД России, генерал-лейтенант внутренней службы

Жизнь современного общества неразрывно связана с ИТ-технологиями. Очевидно, что сегодня никакой прогресс и модернизация невозможны без внедрения информационных и телекоммуникационных технологий. Невозможно представить себе ни один орган государственной власти, ни одну компанию, ни одно предприятие, не имеющее компьютеров и автоматизированных систем.

Министерство внутренних дел Российской Федерации уделяет значительное внимание эффективному развитию информационных технологий и их внедрению в деятельность органов внутренних дел Российской Федерации. В этой связи Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 в структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации создан Департамент информационных технологий, связи и защиты информации МВД России, который осуществляет внедрение современных ИТ-технологий в деятельность органов внутренних дел Российской Федерации. Несколько слов о них.

Одним из наиболее значимых и важных ИТ-проектов является создание в 2012–2014 годах на принципиально новом техническом уровне единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России (ИСОД).

Развитие и внедрение современных информационных технологий в системе МВД России

ИСОД создается на базе единой информационно-телекоммуникационной системы (ЕИТКС), создаваемой с 2005 года. В данную систему уже заложены основы ведомственной инфраструктуры и обеспечен базовый уровень технического оснащения подразделений органов внутренних дел Российской Федерации. Так, в настоящее время 5 600 объектов органов внутренних дел Российской Федерации подключены к единой интегрированной мультисервисной сети и обеспечены стандартным комплексом современных услуг связи (видеоконференцсвязи, IP-телефонии) и доступом к ведомственным информационным системам.

Возникает вопрос, почему было принято решение о создании ИСОД, когда уже была создана ЕИТКС. Первая причина — отсутствие единых архитектурных решений и системного подхода к внедрению автоматизированных систем, что привело к тому, что на рабочих местах сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации используются разные программы, порой несовместимые между собой, что привело к необходимости установки нескольких компьютеров на одном рабочем месте. Вторая — это то, что системы создавались без учета современных тенденций, их использование предполагало установку программ непосредственно на рабочих местах пользователей и серверах локальных сетей, а также создание отдельных центров обработки данных на территориальном и региональном уровнях, что влекло за собой высокую стоимость обслуживания, низкую надежность и недостаточную производительность.

В целях создания ИСОД до конца 2011 года будут намечены первоочередные меры, среди которых разработка комплексной программы создания ведомственной системы информационно-аналитического обеспечения деятельности органов

внутренних дел на 2012–2014 годы; введение в опытную эксплуатацию первой очереди единой информационной системы централизованной обработки данных (ЕИС ЦОД) и реализация на ее базе системы ведомственного электронного документооборота и обмена сообщениями электронной почты с возможностью подключения всех рабочих мест, имеющих доступ к ИМТС, и др.

Помощник Руководителя Администрации Президента Российской Федерации М. И. Шадаев назначен Главным конструктором создания ИСОД. Единственным исполнителем размещаемого МВД России государственного заказа на выполнение работ по созданию подсистемы централизованной обработки данных единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России определен ФГУП «Гознак».

Департаменту предстоит большая работа по проектированию и разработке прикладных систем на основе единых технологических принципов централизации обработки и хранения данных, использования тонкого клиента.

Начата разработка типового программно-технического решения на базе единого интегрированного банка данных, которое будет обеспечивать автоматизацию рутинных повседневных функциональных обязанностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

Эта программа должна обеспечить унификацию экранных форм, форм отчетов, интеграцию учетов, доступ сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации к информации и выполнение специфических полицейских функций — представление комплексных сведений на оперативном уровне, значимые объекты в виде «досье», а также работу Сигнальной системы и Системы сторожевого контроля, обеспечивающих активную наступательную стратегию в борьбе



с преступностью, направленную в первую очередь на раскрытие и расследование преступлений.

В настоящее время одним из важнейших модернизационных проектов государства является переход с 1 октября 2011 года федеральных органов исполнительной власти на межведомственное электронное взаимодействие при предоставлении государственных услуг (функций).

В рамках проводимой работы МВД России подписаны с Минкомсвязью России Соглашения о взаимодействии при обеспечении предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в электронном виде и о взаимном признании электронных подписей, а также Дополнительное соглашение о передаче Минкомсвязи России программно-технических средств, необходимых для работы в Системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

Организованы защищенные каналы связи «Ведомство — СМЭВ».

Во исполнение решения Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления от 7 июня 2011 г. № 10 о переходе на межведомственное и межуровневое электронное взаимодействие при предоставлении государственных и муниципальных услуг распоряжением МВД России от 6 июля 2011 г. № 1/5509 создана рабочая группа.

Всего по линии МВД России в Сводный реестр включено 48 государственных услуг (функций), 11 из которых требуют межведомственного электронного взаимодействия.

Сегодня МВД России предоставляет пять первоочередных и наиболее востребованных услуг посредством Единого портала государственных услуг. Необходимо отметить, что популярность использования новых форм получения государственных услуг, предоставляемых МВД России, неуклонно возрастает.

Необходимо отметить, что с момента вступления в силу положений Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» МВД России направило в

ФМС России, используя систему межведомственного взаимодействия, почти 560 запросов о действительности документа, удостоверяющего личность. Данная информация необходима подразделениям МВД России для оказания государственных услуг по выдаче удостоверения частного охранника и лицензии индивидуальному предпринимателю на негосударственную (частную) сыскную деятельность с удостоверением частного детектива. В настоящее время уже получено из ФМС России 105 ответов на соответствующие запросы¹.

В целях обучения сотрудников органов внутренних дел, непосредственно предоставляющих государственные услуги, работе со специальным программным обеспечением межведомственного электронного взаимодействия МВД России 15 сентября 2011 года проведен в режиме видеоконференции семинар-совещание по вопросу перехода на межведомственное электронное взаимодействие при оказании государственных услуг с участием руководства подразделений центральных аппаратов МВД России, министерств внутренних дел по субъектам Российской Федерации, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации. На указанном мероприятии присутствовало более 500 сотрудников.

В настоящее время в органах внутренних дел Российской Федерации ведется подключение порядка пяти тыс. сотрудников к системам, обеспечивающим обработку запросов, поступивших в электронном виде от федеральных органов исполнительной власти, а также запросов, необходимых МВД России для реализации собственных государственных услуг.

Также посредством внутриведомственного информационного ресурса, распространяются необходимые информационные и методические материалы, в том числе конспекты лекций для проведения обучения.

Еще одним крупным телекоммуникационным проектом, в реализации которого с 2004 года принимает участие Министерство, является создание и развитие государственной системы изготовления, оформ-

ления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения (далее Система).

В настоящее время в рамках Системы функционируют более 1000 объектов, на которых с 2006 года принято свыше 11,4 млн. заявлений от граждан по вопросам оформления заграничных паспортов нового поколения, из них более 3,4 млн. заявлений² принято с начала 2011 года. В конце июня т.г. был изготовлен 10-миллионный заграничный паспорт нового поколения. Но, тем не менее, создание Системы еще не завершено.

В настоящее время огромное внимание уделяется вопросу внесения в заграничные паспорта нового поколения в качестве дополнительного биометрического параметра информации об отпечатках пальцев.

В большинстве стран Европейского союза завершается комплекс организационных мероприятий по введению биометрических паспортов следующего поколения, которые в обязательном порядке должны содержать не только цифровую фотографию, но и оцифрованное изображение отпечатков указательных пальцев обеих рук.

В Российской Федерации все организационные, технические и технологические решения, обеспечивающие возможность внесения информации об отпечатках пальцев в заграничные паспорта, планируется отработать в пилотной зоне Системы в г. Санкт-Петербурге на таких документах, как проездной документ беженца и вид на жительство лиц без гражданства.

Особое внимание также уделяется созданию контура контроля системы для автоматизированной проверки и идентификации личности по биометрическим параметрам владельцев документов, без которых конечные цели реализации проекта не могут быть достигнуты. В этой связи в рамках создания системы уже в 2011 году планируется провести работы по оснащению программно-техническими средствами наиболее значимых объектов первой очереди Системы с интенсивным транспортным и пассажирским потоком, в том числе для проведения Олимпийских игр 2014 года, летней

1. Данные приведены по состоянию на 4 октября 2011 года.

2. По состоянию на 1 октября 2011 г.



универсиады 2013 года, саммита АТЭС в 2012 году.

В дальнейших перспективах развития проекта значится создание визового контура Системы для обеспечения возможности оформления за пределами и на территории Российской Федерации российских виз нового поколения.

Необходимо отметить, что активное развитие информационных и телекоммуникационных технологий неотрывно связано с ее защитой. Требования к защите регулируются федеральными нормативными актами и внутренними требованиями МВД России. Одной из важных задач является стандартизация требований и постоянный контроль выполнения мер по защите информации всеми подразделениями ведомства. В настоящее время проводится работа по модернизации ведомственной системы информационной безопасности, которая основывается на качественно новых подходах.

Продолжается работа по внедрению цифровых технологий в ведомственных сетях радиосвязи.

В 2011 году проведены мероприятия по дооснащению цифровых систем подвижной радиосвязи органов внутренних дел в Казани, Владивостоке, Ярославле, а также развертыванию цифровых систем подвижной радиосвязи в Нижнем Новгороде, Самаре, Сочи.

Сети радиосвязи, построенные на основе цифровых технологий, функционируют в интересах органов внутренних дел в Астрахани, Екатеринбурге, Казани, Москве, Новосибирске, Санкт-Петербурге, Смоленске, Твери, Уфе, Чите, Ярославле (оборудование стандарта APCO-25), в республиках Дагестан и Северная Осетия — Алания (комплекс «Альфа»), обеспечивая качественную связь в цифровом формате более 40 тыс. абонентов органов внутренних дел.

Активно внедряются в служебную деятельность органов внутренних дел новые образцы радиостанций. В 2011 году на снабжение приняты 10 образцов радиосредств, в том числе комплекс цифровых средств радиосвязи стандарта APCO-25 «Волна», комплекс средств радиосвязи «Вихрь», носимые радиостанции «Радон».

С целью развития ведомственной телефонной сети связи осуществляется поэтапное дооснащение

и модернизация оборудования автоматических телефонных станций и станций оперативно-диспетчерской связи. В интересах органов внутренних дел в Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике, Оренбургской, Кемеровской, Московской областях проводится наращивание ведомственной сети радиорелейной связи, в том числе организовано 13 цифровых каналов передачи данных на базе современного радиорелейного оборудования.

Помимо этого проводятся работы в части, касающейся создания и развития крупных государственных информационных систем — Система-112 и «ГЛОНАСС», а также аппаратно-программных комплексов «Безопасный город».

В 2011 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2007 г. № 638 «Об использовании глобальной навигационной спутниковой системы «ГЛОНАСС» в интересах социально-экономического развития Российской Федерации» обеспечивалось участие МВД России в качестве спецпотребителя в целевом использовании глобальной навигационной спутниковой системы «ГЛОНАСС» в интересах социально-экономического развития Российской Федерации.

Использование «ГЛОНАСС» предоставляет принципиально новые возможности для решения задач в сфере обороны и безопасности, позволяет контролировать маршруты патрулирования в реальном времени, оперативно принимать решения по направлению к месту совершения преступления ближайших нарядов, сопровождать перевозки особо опасных и ценных грузов, а также пассажиров и спецконтингент. Значительно повышается дисциплина использования служебных транспортных средств, экономятся ГСМ, сокращаются расходы на автотранспорт.

На настоящий момент в МВД России в 82 регионах Российской Федерации осуществляют функционирование 12 сертифицированных МВД России навигационно-мониторинговых систем на базе «ГЛОНАСС». На их основе создано 683 диспетчерских центра и оснащено навигационным оборудованием более 29 379 единиц транспортных средств органов внутренних дел Российской

Федерации. В ряде случаев применяемые в МВД России навигационно-мониторинговые системы не стыкуются между собой, имеют различные протоколы обмена и картографическое обеспечение.

Система-112 предназначена для обеспечения оказания экстренной помощи населению при угрозах для жизни и здоровья, а также для уменьшения материального ущерба при несчастных случаях, авариях, пожарах, нарушениях общественного порядка и при других чрезвычайных происшествиях и чрезвычайных ситуациях, а также для информационного обеспечения единых дежурно-диспетчерских служб, дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб.

В настоящее время в рамках пилотного развертывания Система-112 внедряется в Курскую область. При этом, как показывают исследования и анализ пилотного внедрения Система-112 в Курскую область, в результате ее развертывания время комплексного оперативного реагирования экстренных оперативных служб уменьшается на 15–25%. В результате этого число погибших, пострадавших и общий размер ущерба населению и территориям сокращаются примерно на 7–9%.

Продолжается реализация мер, направленных на формирование правоохранительного сегмента аппаратно-программных комплексов «Безопасный город».

Анализ принимаемых мер по внедрению в охрану общественного порядка АПК «Безопасный город» свидетельствует о повышении эффективности управления силами и средствами, координации деятельности нарядов на территории обслуживания, а также организации мониторинга обстановки, что положительно влияет на оперативную обстановку в целом по стране.

Таким образом, можно быть уверенным в том, что проводимая Департаментом информационных технологий, связи и защиты информации МВД России работа по внедрению ИТ-технологий в деятельность органов внутренних дел Российской Федерации позволит создать единое информационное пространство не только в системе МВД России, но и в стране в целом.