


**Валеев**

**Руслан Альбертович,**  
начальник ЦИТСиЗИ МВД по Республике  
Башкортостан, подполковник внутренней службы


**Куземин**

**Олег Александрович,**  
начальник отдела развития и внедрения  
информационно-телекоммуникационных технологий  
ЦИТСиЗИ МВД по Республике Башкортостан,  
подполковник внутренней службы

В современных условиях надежное обеспечение общественного порядка, эффективная защита прав и свобод граждан, противодействие криминальным и нелегальным миграционным процессам невозможно представить без всестороннего информационного обеспечения оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел. Практическим средством предоставления новых технических возможностей доступа сотрудников органов внутренних дел к ведомственным информационным ресурсам служит Программа создания единой информационно-теле-

## Этапы построения, развития и эффективности единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел по Республике Башкортостан

коммуникационной системы органов внутренних дел.

С 2005 года — времени принятия Программы МВД России «Создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел» (ЕИТКС ОВД) — последовательно осуществляется комплекс задач по ее реализации.

**Единая информационно-телекоммуникационная система органов внутренних дел (ЕИТКС ОВД)** — информационно-телекоммуникационная система, основанная на интегрированной транспортной среде органов внутренних дел, обеспечивающей взаимодействие с телекоммуникационной системой внутренних войск УМВД России и телекоммуникационными системами органов государственной власти, включая правоохранительные органы, а также доступ сотрудников внутренних дел к услугам публичных и специальных федеральных информационно-телекоммуникационных систем. Состоит из автоматизированных банков данных общего пользования на базе унифицированных программно-технических комплексов информационно-аналитических и экспертно-криминалистических центров органов внутренних дел.

В основу проекта заложена интеграция информационных ресурсов и систем ОВД, которая базируется на объединении с применением единых стандартов специализированных территориально-распределенных баз банков данных и их привязки к компонентам коммуникационной, сетевой и вычислительных инфраструктур. Обеспечивает требуемый уровень защиты персональных данных.

В ЕИТКС включаются региональные ИМТС (интегрированные мультисервисные телекоммуникацион-

ные системы). ИМТС соединяются друг с другом и включаются в ЕИТКС по протоколу TCP/IP по собственным или арендованным каналам связи. Типовая ИМТС состоит из следующих компонентов: телекоммуникационные шкафы и стойки; УАТС; система маршрутизации данных; стык с местным оператором связи; ЛВС; система мультимплексирования — в случае, если узел стыкуется с нижестоящими подразделениями; инженерные компоненты.

На территории Республики Башкортостан в период с 2005 по 2006 гг. были проведены работы по проектированию всей информационной сети МВД по РБ и начата инсталляция и внедрение в г. Уфе. Была создана единая информационная сеть в городах, объединяющая 79 подразделений. Затем, в период с 2008 по 2011 гг., силами генерального подрядчика — ООО «Центр корпоративных решений» — было охвачено 273 подразделения органов внутренних дел на территории всей Республики Башкортостан.

В рамках проекта было интегрировано уже используемое оборудование с вновь устанавливаемым, использующим специфичные приложения и протоколы МВД, включая оборудование для закрытых каналов связи. Большинство отделений МВД по РБ были оснащены IP-телефонией. В ряде подразделений действовали АТС предыдущего поколения, которые были эффективно интегрированы с современным оборудованием.

В результате реализации Программы МВД по Республике Башкортостан получило возможности оперативного и безопасного документооборота между всеми подразделениями, обмен оперативной информацией, он-лайн видеонаблюдение, IP-телефонию, ви-



деоонференцсвязь с МВД РФ, мониторинг специальных объектов и системы контроля доступа.

Проанализируем ход реализации Программы МВД России «Создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел» в МВД по Республике Башкортостан с 2005 года по 2011 год.

В соответствии с проектным решением, утвержденным Управлением Главгосэкспертизы по Республике Башкортостан в 2005–2006 гг, предусмотрена реконструкция более 300 объектов интегрированной мультисервисной телекоммуникационной системы МВД республики.

По состоянию на сегодняшний день к региональному узлу связи ЕИТКС МВД по РБ подключено 175

объектов, в их числе: 3 объекта — МВД России, 25 объектов — МВД по РБ, 38 — органов и подразделений республиканского центра, 11 подразделений — ФМС России по РБ, 4 подразделения УВДТ и 19 территориальных телекоммуникационных узлов связи У(О)ВД городов республики, 75 подразделений, базирующихся в отдельных зданиях территориальных органов внутренних дел, ещё 67 подразделений будут подключены в первом квартале 2012 года (ведутся работы по подключению каналов связи).

В рамках I этапа Программы в 2005 году выполнены работы по проектированию и реконструкции помещений, предназначенных для размещения оборудования регионального узла связи МВД по РБ (ул. Ленина, 7)

и 5 удаленных узлов связи (Федеральная миграционная служба РФ по РБ, Уфимский юридический институт МВД РФ, Академия экономической безопасности МВД РФ по РБ, Учебный центр МВД по РБ и УБОП МВД по РБ). Кроме того, завершены работы по подпрограмме «Реконструкция и техническое перевооружение Информационных Центров МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ». Обеспечена готовность подключения технологического оборудования к магистральному каналу передачи данных Приволжского федерального округа.

На реализацию I этапа Программы из средств федерального бюджета для Республики Башкортостан в 2005 году было выделено **57 млн. 083 тыс. рублей**, в том числе:

### Основные показатели эффективности использования учетов АДИС «Папилон»

№ п/п	Вид работ	Кол-во 2011г.	Кол-во 2010г.	2011/2010
1.	Общий объём базы данных:			
	- дактилокарт	1952765	1813751	+139014
	- следов	82618	86289	-3671
2.	Введено в базу данных:			
	- дактилокарт лиц	139014	143110	-4096
	- дактилокарт неопознанных трупов	734	774	-40
3.	- следов	15149	14679	+470
	Получено положительных identifications по дактилокартам:			
	- лиц, из них:	80972	78715	+2257
	под теми же установочными данными	44510	44384	+126
под разными установочными данными	36462	34331	+2131	
	- неопознанных трупов	476	388	+88
4.	Получено положительных identifications по следам:			
	- следов	5072	4552	+520
	- лиц	3502	3267	+235
	- уголовных дел, из них:	1861	1612	+249
	- убийство	63	51	+12
	- разбой	38	23	+15
	- грабёж	118	81	+37
	- кража	1174	1109	+65
- другие	468	348	+120	



- подпрограмма «Реконструкция и техническое перевооружение Информационных центров субъектов федерации» — **32 млн. 165 тыс. рублей;**

- подпрограмма «Создание интегрированной мультисервисной телекоммуникационной системы МВД России» — **24 млн. 618 тыс. рублей.**

В 2006 году на выполнение проектно-исследовательских работ по созданию фрагментов интегрированной мультисервисной телекоммуникационной системы МВД по Республике Башкортостан из средств федерального бюджета выделено **6 млн. 423 тыс. рублей.** Все запланированные проектные работы завершены в полном объеме.

«Пилотная» часть проекта, реализуемая в 2006 году, включила в себя реконструкцию 20 магистральных площадок и строительство собственных волоконно-оптических линий связи. Географическое расположение вышеуказанных площадок позволило организовать волоконно-оптическое «кольцо», которое служит основным элементом построения интегрированной мультисервисной телекоммуникационной системы по г. Уфе.

На реализацию «пилотной» части проекта из средств федерального бюджета в 2006 году выделено **60 млн. 624 тыс. 670 рублей.**

Кроме того в 2006 году централизованно получено 45 единиц технологического оборудования на сумму **54 млн. 178 тыс. рублей.** Всё оборудование в том же году введено в эксплуатацию.

В рамках 1 очереди II этапа Программы МВД России «Создание ЕИТКС ОВД» в МВД по Республике Башкортостан в 2007 году выполнены строительно-монтажные работы по реконструкции узлов связи и строительству волоконно-оптических линий связи интегрированной телекоммуникационной системы МВД по Республике Башкортостан на сумму **25 млн. 323 тыс. 968 рублей.**

Также в 2007 году в соответствии с Распоряжением Правительства Республики от 29 ноября 2007 года № 1328-р в рамках республиканской адресной инвестиционной программы на 2007 год целевым финансированием выделено **13 млн. рублей** на строительство и реконструкцию фрагментов ИМТС МВД по РБ. Данные средства затрачены на строительство и модернизацию слабых и локально-вычислительных се-

тей на объектах 1 очереди II этапа ЕИТКС ОВД.

От МВД России в соответствии с Государственным Контрактом от 5 июля 2007 года № 32/10/5689 получена и введена в эксплуатацию 391 единица технологического оборудования на общую сумму **100 млн. 375 тыс. 764,21 рублей.**

В 2008 году объем финансирования на реализацию Программы составил **20 млн. рублей,** выделенных Распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 27 декабря 2007 года № 1530-р на условиях софинансирования. Данные финансовые средства использованы на проведение СМР по реконструкции помещений, предназначенных для размещения технологического оборудования в 19 У (О) ВД городов республики. В том же году централизованно получено и введено в эксплуатацию 144 единицы оборудования на общую сумму **47 млн. 537 тыс. 832 рубля.**

Кроме того в 2008 году МВД России поставлено оборудование, не входящее в смету строек и не требующее монтажа:

- для создания единой системы управления дежурной службы МВД России в адрес МВД по РБ поставлена 741 единица оборудования на сумму — **11 млн. 709 тыс. 232,86 рублей;**

- для создания автоматизированной системы правового информирования МВД России в адрес МВД по РБ поставлено 14 рабочих мест «Юрист» на сумму **942 тыс. 798,69 рублей;**

- для создания системы предварительного следствия в системе МВД России поставлена 1 631 единица оборудования на сумму **9 млн. 405 тыс. 715,69 рублей.**

В 2009 году на реализацию 2 очереди II этапа Программы МВД России «Создание ЕИТКС ОВД» на реконструкцию телекоммуникационных узлов связи в 43 органах внутренних дел районных центров республики Распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 31 декабря 2008 года № 1650-р в рамках республиканской инвестиционной программы на 2009 год выделено **37 млн. рублей.** Денежные средства освоены в полном объеме.

В 2010 году завершена реализация 2 очереди II этапа Программы. Распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 14 мая 2010 года № 504-р в рамках республиканской инвестиционной программы на 2010 год

выделено **35 млн. рублей.** Данные средства затрачены на строительство и модернизацию слабых, локально-вычислительных и электрических сетей на объектах 1 и 2 очереди II этапа ЕИТКС ОВД и освоены в полном объеме. Получено 675 единиц технологического оборудования на общую сумму **125 млн. 20 тыс. 2,35 рубля.**

Также в 2010 году на реализацию 3 очереди II этапа Программы из средств федерального бюджета выделено **1 млн. 243 тыс. рублей** для объектов ОВД, находящихся в федеральной собственности. Данные средства затрачены на строительно-монтажные работы по реконструкции помещений, предназначенных для размещения технологического оборудования, и строительство слабых систем связи в ЗАТО «Межгорье».

С 2011 года начата реализация 3 очереди II этапа создания интегрированной мультисервисной телекоммуникационной системы МВД по РБ. В январе 2011 года в рамках Программы МВД России для подразделений МВД по Республике Башкортостан централизованно поставлено 675 единиц технологического оборудования на сумму 125 020 002,35 рублей. Данное оборудование введено в эксплуатацию на 42 площадках ЕИТКС сельских ОВД и на 98 площадках ЕИТКС 3 очереди II этапа Программы, т.е. на телекоммуникационных узлах в отдельно стоящих зданиях городских и сельских У (О) ВД. На сегодняшний день оборудование установлено на всех площадках, которые были реконструированы в 2011 году за счёт средств, выделенных республиканским бюджетом в размере 80 млн. рублей.

Такое масштабное строительство и внедрение единой информационно-телекоммуникационной системы МВД по Республике Башкортостан стало возможным благодаря тесной, целенаправленной и плодотворной работе руководства министерства с МВД России и Правительством Республики Башкортостан.

Основываясь на реалиях нашего времени, каждому сотруднику органов внутренних дел необходимо овладевать новыми, современными и передовыми технологиями, способными вывести работу правоохранительных органов на более высокий и качественный уровень.

Рассматривая в частности эффективность единой информационно-телекоммуникационной системы Ми-





нистерства внутренних дел по Республике Башкортостан, можно подвести некоторые итоги.

В структуру МВД по Республике Башкортостан входят 53 подчиненных ОВД. В процессе реализации Программы к ПТК «ИБД-Регион» подключены все 53 органа внутренних дел и четыре объекта УВДТ. Инфраструктура интегрированной мультисервисной телекоммуникационной системы (ИМТС) МВД по РБ состоит из 302 объектов автоматизации, на сегодняшний день к региональному узлу связи ЕИТКС МВД подключено 175. Еще 57 будут подключены в первом квартале текущего года.

В настоящее время к ИМТС подключено 3797 автоматизированных мест пользователей.

Все территориальные ОВД на сегодняшний день подключены к системе ведомственной IP-телефонии, что позволяет существенно сократить затраты на услуги междугородной связи как внутри региона, так и при общении с коллегами на всей территории нашей страны. Также территориальные ОВД в 2011 году были оснащены системами видеоконтроля деятельности дежурных частей. После подключения к ЕИТКС данные системы позволяют осуществлять наблюдение за ДЧ без выезда в командировки на места.

В г. Уфе к ЕИТКС и IP-телефонии подключены 8 участковых уполномоченных пунктов полиции, что позволяет участковым полицейским пользоваться всеми преимуществами информатизации на основном месте их деятельности. В дальнейшем количество участковых пунктов полиции, подключенных к информационным ресурсам МВД, планируется довести до 50.

Сотрудникам подразделений МВД и ОВД республики обеспечен санкционированный доступ с автоматизированных рабочих мест, подключенных к ЕИТКС ОВД, в режиме реального времени к автоматизированному банку данных и автоматизированным информационным системам общего пользования Информационного центра.

В настоящее время через WEB-интерфейс имеют доступ к интегрированному банку данных 3797 пользователей ИВС МВД, которыми за 2011 год исполнено 1422990 запросов, получено 956369 положительных ответов.

К «ИБД-Р» ИЦ могут обратиться сотрудники 103 МВД, ГУВД, УВД

и УВДТ субъектов Российской Федерации, подключенных к федеральному мультисервисному каналу связи. Ими за 2011 год исполнено 48996 запросов, получено 33118 положительных ответов.

Сотрудникам МВД по РБ обеспечен доступ к 101 региональному сегменту «ИБД-Р» субъектов Российской Федерации. Ими исполнено 30294 запроса, получено 17029 положительных ответов.

К «ИБД-Ф» МВД России имеют доступ 66 пользователей ИВС МВД по РБ. Ими с начала 2011 года исполнено 89642 запроса, на которые получено 9588 положительных ответов.

Продолжается конвертирование информации из баз данных Информационного центра в «ИБД-Регион». В настоящее время общий объем интегрированного банка данных составляет более 66 млн. 48 тыс. единиц хранения.

Работа по использованию в оперативно-служебной деятельности сведений, содержащихся в базах данных Информационного центра при МВД по Республике Башкортостан, осуществляется в штатном режиме. Вопрос эффективного использования «ИБД-Регион» и «ИБД-Ф» находится на постоянном контроле руководства МВД по РБ.

Реализация подпрограммы «Создание системы межрегиональных автоматизированных банков данных дактилоскопической информации и федеральной АДИС-ГИЦ, развитие сети программно-технических комплексов АДИС регионального уровня» начата Министерством внутренних дел по Республике Башкортостан в августе 2005 года.

Полученное в рамках данной подпрограммы технологическое оборудование смонтировано и введено в эксплуатацию в декабре 2006 года.

Основные показатели эффективности использования учетов АДИС «Папилон» сведены в общую таблицу (приложение № 1).

За 2011 год, по сведениям уголовной статистики, в республике раскрыто 41770 преступлений, в том числе с использованием аппаратно-программных средств и комплексов ЕИТКС — 20538, из которых: тяжких и особо тяжких преступлений — 9884, преступлений экономической направленности — 5137 и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, — 1816.

В течение 2006–2007 гг. в рамках подпрограммы «Развитие системы автоматизации экспертно-крими-

налистических учетов органов внутренних дел» получено и введено в эксплуатацию программное обеспечение «PhonoBase», используемое при формировании фоноучета.

На фоноучете ОТЭ ЭКЦ МВД по РБ состоит 29 объектов — фонограмм неизвестных лиц, сообщивших о взрывных устройствах, из которых с начала эксплуатации снято с фоноучета (в связи с истечением срока давности и с совпадением с известными лицами) и хранятся в архиве — 16 объектов.

В 2011 году поступило 25 фонограмм для постановки на фоноучет и 8 объектов для проверки по фонотеке. Из них признаны пригодными, проверены по фонотеке и поставлены на фоноучет 8 объектов, проверены по фонотеке 3 объекта известных лиц.

За время ведения фоноучета установлено 16 совпадений.

С начала текущего года сотрудниками генетической лаборатории выполнено 1956 экспертиз, исследований и проверок (АППГ 1045). Всего по ДНК-учету проверено 902 единицы.

Выполнено 38 идентификационных ДНК-экспертиз, которые способствовали установлению лиц, подозреваемых в совершении преступлений.

В ЭКЦ МВД по РБ ведется работа по вводу и проверке пуль, гильз и оружия. За 2011 год введено в базу данных 1837 единиц пуль и гильз, проверено 928 единиц оружия. Общий объем базы данных составляет: 2926 единиц оружия, 298 преступлений, 2801 пуля, 2926 гильз.

Подразделениями ООРИ УООРД МВД по РБ в рамках подпрограммы «Создание автоматизированной информационно-поисковой системы биометрической идентификации личности по изображению лица» получены 6 комплектов аппаратно-программного комплекса (АПК) биометрической идентификации личности «Сова».

Данный комплекс установлен:

- ООРИ УООРД МВД по РБ;
- Управление МВД России по г. Уфе;
- Отдел МВД России «Нефтекамский»;
- Отдел МВД России по г. Салавату;
- Управление МВД по г. Стерлитамаку;
- Отдел МВД России по г. Октябрьскому.

Центральная база данных, формируемая в ООРИ МВД по РБ, содержит 364422 фотоизображения в отношении 86914 лиц.



За 2011 год отработано 2213 запросов по АПК «Сова».

В соответствии с Приказом МВД России № 320 от 4 мая 2006 года «О вводе в эксплуатацию автоматизированной информационной системы «Кадры» МВД по РБ целевым назначением выделено 12 рабочих мест. Данное оборудование установлено, введено в эксплуатацию и поставлено на баланс в ФЭУ МВД по РБ. База данных АИС «Кадры» размещена на сервере ИЦ МВД по РБ. В настоящее время производится загрузка баз данных «Учет кадров», «Удостоверения» и «Алфавитная карточка». АИС «Кадры» установлена в 53 ОВД по Республике Башкортостан. Организовано 6 рабочих мест в УРЛС МВД по РБ, в 10 управлениях МВД по РБ организовано 15 рабочих мест, в Управлении и отделах вневедомственной охраны по Республике Башкортостан — 32 рабочих места. Всего с начала эксплуатации АИС «Кадры» внесено в базу данных 25392 личных дела. Работа по организации дополнительных рабочих мест и вводу личных дел в базу данных продолжается.

Полученное программное обеспечение «Федеральная картотека личного состава» размножено на компакт-диски и роздано в органы внутренних дел по Республике Башкортостан. Ведется плановое создание базы данных по указанной задаче. На сегодняшний день внесено в базу данных «ФКЛС» 33261 карточка личного состава.

В соответствии с приказом МВД России № 497 от 23 июня 2006 года «О внедрении Системы дистанционных образовательных технологий в образовательных учреждениях МВД России» организован процесс подключения к ЕИТКС образовательных учреждений МВД России. Благодаря этому в режиме видеоконференций на постоянной основе проводятся занятия со слушателями и преподавательским составом при экономии бюджетных средств на командировочных расходах.

По подпрограмме «Создание региональных комплексов автоматизированной системы управления финансовыми ресурсами — АСУФР» в 2006 году централизованно получено оборудование на сумму 9 936,147 тыс. руб., которое полностью смонтировано и введено в эксплуатацию в сентябре 2006 года.

Эксплуатация АСУФР в части бюджетно-распорядительного учета в ФЭУ МВД по РБ началась в январе 2007 года.

На уровне распорядителей АСУФР обеспечивает процесс формирования сводной бюджетной отчетности и проведение экономического анализа по единой методике. С 2007 по 2010 гг. в части бюджетно-распорядительного учета осуществлялась следующая работа:

- внесение в базу данных АСУФР получаемых из ФЭД МВД России бюджетных ассигнований, поквартальных объемов бюджетных ассигнований распорядителя;
- распределение и разнесение в базу данных бюджетных обязательств по подведомственным получателям;
- внесение доведенных УФК по РБ ЛБО распорядителя и ЛБО получателей;
- загрузка входящих из УФК по РБ расходных расписаний;
- планирование финансирования подведомственных подразделений, формирование и отправка исходного реестра расходных расписаний с исполнением формы «Плановое финансирование», печать реестра и выгрузка в УФК по РБ по системе «СЭД»;
- финансирование подведомственных подразделений сверх ранее выделенных ЛБО с использованием формы «Распечатывание дополнительного финансирования»;
- финансирование подведомственных получателей с использованием формы «Финансирование СК».

В 2011 года продолжилась эксплуатация АСУФР в части бюджетно-распорядительного учета после получения из ФЭД МВД России обновлений программного обеспечения. На 31 декабря 2011 года в АСУФР загружены все входящие расходные расписания. Продолжена работа по распределению выделенных ЛБО по подведомственным подразделениям, осуществляется формирование исходящих расходных расписаний.

Итак, Программа «Создание ЕИТКС ОВД» явилась тактическим мероприятием МВД России по исполнению Концепции развития системы связи МВД России. В ней заложены конкретные мероприятия с технико-экономическим обоснованием их исполнения, определением сроков исполнения и требуемого финансирования по каждому мероприятию на каждый год.

Повторюсь, что целью Программы является создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел для

повышения эффективности деятельности ОВД путем совершенствования информационного обеспечения, посредством реконструкции и оборудования объектов новыми и перспективными телекоммуникационными и программно-техническими комплексами с использованием современных телекоммуникационных, информационных и биометрических технологий.

Уже сейчас реализация Программы в МВД по Республике Башкортостан позволила повысить уровень безопасности общества, уменьшила потери общества от преступлений, оптимизировала затраты на предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, обеспечила требуемый уровень контроля за миграционными процессами в республике, повысила уровень доверия населения к органам внутренних дел.

Главное, что удалось достичь благодаря Программе ЕИТКС, — не только выстроить единую информационную вертикаль МВД России — МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации, которые группируют и объединяют все криминалистические, статистические и оперативно-справочные учеты органов внутренних дел, но и создать современную информационную инфраструктуру МВД России. Единая информационно-телекоммуникационная система МВД по Республике Башкортостан и по России в целом объединила имеющиеся на вооружении информационные потоки и максимально обеспечила необходимой информацией (оперативной, криминалистической, справочной и т.п.) всех сотрудников органов внутренних дел, решающих задачи борьбы с преступностью, охраны общественного порядка, профилактики правонарушений и др.