

**Айтпаева****Сауле Муханбедиановна,**

Председатель Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, старший советник юстиции

На современном этапе информация является стратегическим ресурсом, и многие государства осуществляют переход к «информационному» развитию. Успешное развитие в данном направлении осуществляется и государственными органами Казахстана.

Создание и развитие единого информационного пространства Казахстана путем внедрения новых информационных технологий в систему государственного аппарата повысило информированность общества о работе государственных органов и общественных институтов, что, в свою очередь, усилило прозрачность их деятельности.

В этом вопросе у Генеральной прокуратуры Казахстана есть определенный опыт, когда информационные технологии широко используются во всех аспектах своей работы.

Одним из основных направлений, получившим инновационное развитие, стало формирование правовой статистики и ведение специальных учетов.

Уполномоченным органом в структуре Генеральной прокура-

Развитие и внедрение современных информационных технологий в системе Генеральной прокуратуры Республики Казахстан

туры Республики Казахстан в указанной сфере является Комитет по правовой статистике и специальным учетам (далее — Комитет).

Благодаря образованию Комитета и его деятельности в стране создана единая система сбора и формирования государственной правовой статистики и ведения специального учета.

С расширением правоохранных задач по борьбе с преступностью потребовалась предметная прогнозно-аналитическая работа.

Поэтому вся правовая информация была упорядочена в пяти автоматизированных информационных системах (АИС), для работы которых налажена транспортная среда. С помощью АИС Комитет свою работу переориентировал от накопительной на аналитическую и надзорную (рис. 1).

Этому способствовал действующий с 2005 года механизм ввода данных в Единую унифицированную статистическую систему (ЕУСС), основанный на едином карточном учете заявлений и сообщений о преступлениях, уголовных дел, результатов их расследования и судебного рассмотрения, который успешно практикуется в настоящее время органами уголовного преследования (рис. 2).

Такая схема работы позволяет формировать достоверную государственную статистику о состоянии преступности на любой день, поскольку база Комитета пополняется в режиме реального времени.

Сегодня к ней подключены все правоохранительные органы республики, на их основе внедрены и успешно действуют проекты, направленные на повышение эф-

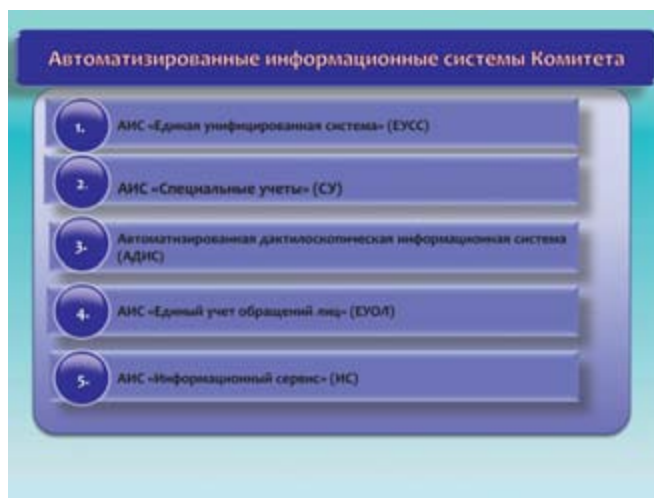


Рис. 1



Рис. 2



Рис. 3

фективности их работы по обеспечению защиты конституционных прав граждан.

Все проекты объединены общими целями, основная из которых — общественный контроль за работой государственных и правоохранительных органов.

В уголовно-правовой сфере Генеральная прокуратура Казахстана с введением проекта «Электронный КУЗ» вплотную приступила к решению старой проблемы укрытия преступлений.

С начала 2011 года правоохранительные органы страны ведут электронную регистрацию заявлений и сообщений о преступлениях (рис. 3). При обращении заявителей, сотрудники дежурных частей правоохранительных органов удаленно вводят электронные карточки с информацией по каждому

заявлению прямо со своих рабочих мест в централизованную базу Комитета.

Сюда же в режиме реального времени вводится информация о принятых должностными лицами процессуальных решениях по заявлениям.

Таким образом, в базе данных оказывается вся необходимая информация, достаточная для обеспечения прозрачности стадий принятия, регистрации, учета и рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях.

Уникальность этой системы заключается в том, что вся перечисленная информация в режиме реального времени видна надзирающему прокурору и руководству правоохранительных ведомств, которыми в случае необходимости принимаются оперативные меры

по немедленному устранению нарушений законности.

В практической деятельности успешно достигаются поставленные перед данным проектом цели: повышение учетно-регистрационной дисциплины, прозрачность и оперативность рассмотрения заявлений, on-line надзор и ведомственный контроль.

Так, за 6 месяцев т.г. в оперативные сроки (3-ое суток) рассмотрено 68,8% от общего количества зарегистрированных заявлений, тогда как в прошлых годах она колебалась от 38 до 57% (рис. 4).

Внедрение электронной регистрации заявлений и сообщений, повлекшее укрепление учетно-регистрационной дисциплины, позволили увидеть реальную криминальную ситуацию в стране.



Рис. 4



Рис. 5



Рис. 6

В результате объективной регистрации преступлений в 2011 году зарегистрировано почти на 75 тысяч преступлений больше, чем в 2010 году — рост составил 56,8% (от 131896 до 206801). Тогда как за 6 месяцев 2012 года рост составил 70% (80 685 до 137 151) (рис. 5).

При этом «рост» произошел за счет достоверности информации. А сама криминогенная обстановка не стала более угрожающей. Наглядный пример — Астана. Численность столицы с 1997 года выросла в 2,5 раза, а число преступлений осталось на уровне 3–4 тысячи ежегодно. И только в прошлом году, когда было зарегистрировано 15 тысяч, выяснилось фактическое положение дел (рис. 6).

Внедрение электронного КУЗа в органах финансовой полиции преследует также такие цели, как не-

допущение вмешательства органов уголовного преследования в гражданско-правовые споры и защита прав предпринимателей от незаконного вмешательства в их деятельность.

При регистрации проверки государственного органа, назначенной по запросу финансовой полиции, одновременно по электронному КУЗу осуществляется сверка с целью установления наличия заявления о преступлении и обоснованности проверки данного хозяйствующего субъекта по КУЗу.

Таким способом Комитетом отказано в регистрации 257 проверок субъектов бизнеса.

Для осуществления заявителем контроля за ходом рассмотрения своего обращения введен проект «Электронный талон».



Рис. 7

В уголовно-процессуальном законодательстве есть нормы, предусматривающие выдачу документа, подтверждающего принятие органами уголовного преследования заявления о преступлении.

С внедрением современных технологий в этот процесс граждане посредством Интернета, SMS-сообщения и call-центров, отправив на короткий номер 1012 номер своего электронного талона-уведомления, могут узнать, у кого оно и что за решение по нему принято (рис. 7).

Для минимизации контактов реализован механизм подачи заявлений с электронной цифровой подписью. Обращение, написанное таким образом, не может удалить ни дежурный, ни следователь (рис. 8).



Рис. 8



Рис. 9



Рис. 10

Формат электронного талона практикуется и при обращении в госорганы.

Проект называется «Айкын», и он поможет обеспечить прозрачность рассмотрения заявлений на всех уровнях власти. С 1 июля такая система контроля принята в министерствах и ведомствах, а до 2014 года будет внедрена в акиматах (рис. 9).

По аналогии с электронным талоном функционирует проект «Бизнес тірегі», направленный на обеспечение прозрачности процедуры проведения проверок субъектов предпринимательства (рис. 10).

Благодаря данному проекту любой предприниматель может на сайте Генеральной прокуратуры, через SMS сообщение, либо call-центр проверить достоверность

регистрации проверки, наименование органа и данные о проверяющих, а также вопрос и период проверки.

Всего с начала внедрения проекта к электронному portalу обратилось около 4 тысяч предпринимателей.

Важной функцией проекта является возможность предпринимателю сообщить о нарушениях, допускаемых проверяющими уже в ходе проверки.

В целях повышения ответственности физических и юридических лиц по исполнению своих обязательств, в том числе и по оплате административных штрафов, на базе Комитета создается Единый банк данных должников (условное название «Шектеу — Преграда») (рис. 11).



Рис. 11

Цели и задачи проекта — реализация принципа неотвратимости наказания и формирование правовой дисциплины в обществе.

Основной ее концепцией выступит тезис о партнерских отношениях гражданина и государства, предполагающий, что при злостном неисполнении гражданином своих обязательств перед государством к нему будут применены ограничения в получении разрешительных документов и лицензий, создании предприятий, участии в конкурсах по госзакупкам.

Для этого в банк данных войдут сведения по всем гражданам, имеющим финансовые обязательства перед государством, в отношении которых начаты меры принудительного взыскания.

Кроме того, через портал Комитета гражданам, имеющим элек-

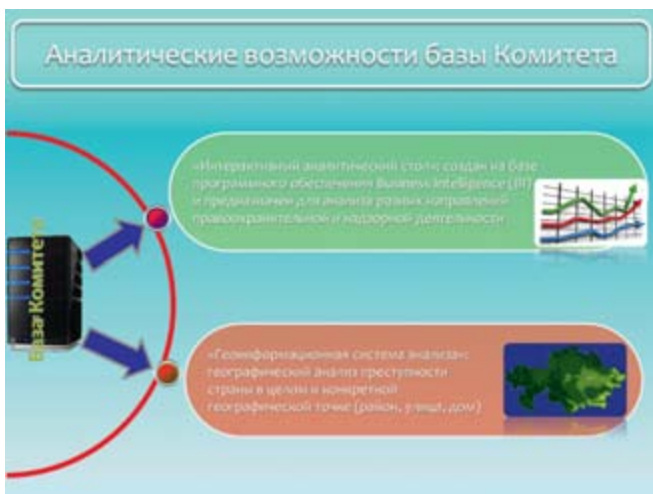


Рис. 12



Рис. 13



Рис. 14

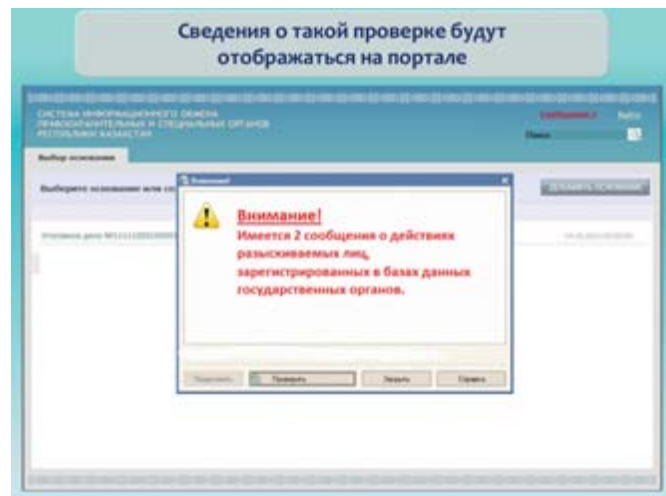


Рис. 15

тронную цифровую подпись, представлено право проверить себя на наличие/отсутствие штрафа и, соответственно, своевременно их оплачивать. Такая практика успешно применяется в Германии, Турции, США, России, Украине и др.

Имея достоверную информацию о преступности, Комитет приступил к более углубленному изучению ее причин, внедряя интеллектуальные средства анализа по развитию существующих систем Комитета в единое хранилище с созданием мощной аналитической платформы.

Основой стала специальная аналитическая программа, которая позволяет, выбрав конкретный регион, увидеть не только количество преступлений, но и, нажав на конкретный показатель, — его составляющие, формирует аналитические выкладки, диаграммы (рис. 12).

К примеру, можно наблюдать динамику преступлений, совершенных безработными, в том числе в разрезе регионов, возрастных групп и т.д. Такая наглядность позволяет принимать меры оперативно. Например, обратить внимание органов труда и социальной защиты.

Развернутую картину преступности можно проследить и по регионам на карте страны. Нажав на любой заинтересовавший населенный пункт, можно увидеть всю статистику. Такая карта пре-

ступности поможет органам внутренних дел перенаправлять свои патрульные наряды на наиболее криминогенные точки.

Координирующая роль прокуратуры в системе правоохранительных органов определила, что именно Генеральной прокуратуре было поручено создание «Системы информационного обмена для правоохранительных и специальных органов» (рис. 13).

Благодаря данной системе усилия государственных органов объединяются.

В первую очередь такой общегосударственный подход внедрен при розыске преступников (рис. 14). Теперь информация обо всех операциях, произведенных разыскиваемыми, собирается и система автоматически сигнализирует правоохранительному органу о них.

Уже есть примеры успешных задержаний с помощью этой системы, причем оба в г. Алматы и последнее состоялось буквально на днях. Так, в июле т.г. задержаны два преступника, находившихся в межгосударственном розыске, которые обратились в ЦОН для получения справок о судимости (рис. 15). На основании информации Комитета инициаторами розыска преступники были задержаны.

Эта система уже подключена к таким базам данных, как сведения об объектах недвижимости,

выдачи водительских удостоверений, нотариальных действий, выплат пенсий, пособий, об уголовных делах и др.

Конечно, без поддержки Правительства внедрение новых технологий было бы проблематично. Например, в июне Республиканской бюджетной комиссией поддержаны расходы на создание в 2013–2014 годах единого банка данных должников.

Хотелось бы отметить, что с практикой использования инновационных технологий в деятельности органов прокуратуры были ознакомлены США, Турция, Германия, Чехия, Россия, Беларусь, Украина, Таджикистан и т.д.

В планах Комитета — формирование еще более полной и интегрированной системы правовой статистики на основе новейших IT-технологий, дальнейшее развитие международного сотрудничества, гарантированной защиты прав граждан на доступ к правовой информации.

Таким образом, органами прокуратуры в повседневной деятельности широкомасштабно используются передовые информационные технологии для усиления надзорной деятельности, повышения эффективности и оперативности работы, а также для обеспечения прозрачности и гласности процессов в правовой сфере.